



**DIPARTIMENTO SERVIZI GENERALI, APPALTI ED ECONOMATO
DIVISIONE SERVIZI GENERALI ED ECONOMATO
S.-ECONOMATO E FORNITURA BENI E SERVIZI**

ATTO N. DD 671

Torino, 05/02/2025

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: 05/500 – ACCORDO QUADRO PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA BUVETTE PRESSO LA SALA DELLE ADUNANZE DEL CONSIGLIO COMUNALE.

Considerato il buon esito della sperimentazione della gestione in concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande presso la Buvette adiacente alla Sala della Adunanze del Consiglio Comunale, a favore dell'Amministrazione comunale e del personale dipendente durante le sedute del Consiglio (solitamente il lunedì) e nella giornata del venerdì, la Città di Torino intende concludere un nuovo Accordo Quadro per un periodo di due anni, con possibilità di prosecuzione per un ulteriore anno.

La sperimentazione del servizio ha infatti realizzato un risultato positivo soprattutto in termini di inclusione sociale, crescita personale e formazione professionale dei giovani con disabilità coinvolti nell'attività oggetto del servizio, come specificato dagli stessi operatori economici uscenti in apposite relazioni di fine progetto tenute agli atti dell'Amministrazione.

La scelta della modalità dell'Accordo Quadro potrà consentire di accreditare più soggetti idonei che, a rotazione, garantiranno il servizio di gestione presso il locale sopra individuato, così da promuovere una maggiore partecipazione di quelle realtà che incentivano l'inclusione sociale.

L'affidamento in argomento è ascrivibile ad una concessione di servizi, che, come pacificamente affermato dalla giurisprudenza, è riconducibile nello schema tipico del contratto di concessione dei servizi pubblici.

Tale tipologia contrattuale rientra a pieno titolo nel partenariato pubblico-privato, il cui ricorso da parte dell'Amministrazione è sempre preceduto da una valutazione preliminare di convenienza e fattibilità, rispetto al modello classico dell'appalto che, per quanto sopra esposto, non sarebbe pertanto lo strumento più consono da utilizzare, anche alla luce delle caratteristiche proprie sia della concessione, sia della tipologia del servizio medesimo.

Vista la particolarità di tale servizio che, come sopra specificato, ha tra gli altri l'obiettivo di favorire l'inclusione sociale e la crescita personale e professionale delle persone con difficoltà e/o disabilità, l'Amministrazione, anche in riferimento alla relazione gestionale redatta dagli operatori uscenti in cui risultano evidenziate le notevoli difficoltà nel perseguire un equilibrio economico e

finanziario, non ritiene opportuno accollare ulteriori costi su detti operatori quali canone ed utenze, in quanto l'intera operazione sottesa alla predetta concessione non comporterebbe un equilibrio sostenibile.

Pertanto, i costi relativi al canone e alle utenze di cui sopra, s'intendono ricompresi nel valore della concessione che è stata stimata pari a 15.000,00 €, valore calcolato, ai sensi dell'art. 179 comma 1 del Codice, sulla base del fatturato totale generato nell'anno, da parte degli affidatari "uscenti" del suddetto servizio in concessione.

L'operazione de quo, ai sensi dell'art.177 del D.Lgs.36/2023 e s.m.i, in ogni caso pone a carico degli operatori economici un rischio economico sia lato domanda, sia lato offerta legato alla gestione del servizio.

L'accordo quadro in discorso decorrerà dal 31 marzo 2025, oppure dalla data di esecutività della determinazione dirigenziale di consegna anticipata ex art. 17, comma 8 del D. Lgs. 36/2023 e terminerà il 30 aprile 2027, con possibilità di prosecuzione per un ulteriore anno.

L'importo così stimato della concessione si ritiene essere indicativo, pertanto, non impegna in alcun modo l'Amministrazione e non costituisce garanzia di corrispondenti introiti per il concessionario, che assume a proprio carico in ogni caso il rischio inerente alla gestione del servizio della Buvette.

Viste le caratteristiche di tale tipologia di servizio, nonché la struttura del mercato, l'Amministrazione intende pubblicare sul proprio Sito istituzionale un avviso pubblico volto all'acquisizione di istanze di partecipazione da parte degli operatori economici interessati e aventi i requisiti specificati nell'art. 3 dell'Avviso pubblico allegato alla presente (All. 1). In particolare, considerato che tra gli obiettivi dell'Accordo Quadro, risulta centrale quello di favorire l'inclusione sociale, la crescita personale e la formazione professionale delle persone con difficoltà e/o disabilità, si richiede agli operatori economici, tra i requisiti essenziali di partecipazione alla procedura in oggetto, quello di assumere l'impegno a coinvolgere e impiegare, in fase di esecuzione dell'accordo medesimo, le persone con difficoltà e in particolare con disabilità, al fine di realizzare l'inclusione lavorativa delle stesse, all'interno di un ambiente propenso quale quello in cui è richiesta la realizzazione del servizio in argomento.

Alla luce di quanto sopra, con particolare riferimento all'obiettivo sopra precisato a cui principalmente mira la procedura in argomento, tenuto conto della particolare tipologia del servizio in discorso e considerata anche l'esperienza della precedente concessione, si ritiene rispettata la clausola sociale di cui all'art. 57 D. Lgs. 36/2023, nei termini di garanzia dell'inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, compresa la mancata previsione del riassorbimento del personale uscente.

A seguito delle istanze presentate dagli operatori economici, la Città procederà a richiedere la documentazione necessaria, con particolare riferimento al progetto tecnico, sulla piattaforma telematica "*Appalti&Contratti*" utilizzata dalla Città di Torino per l'espletamento delle procedure di affidamento in modalità elettronica (<https://gare.comune.torino.it/>).

L'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con assegnazione del solo punteggio tecnico.

Gli operatori economici ritenuti idonei saranno inseriti in apposita graduatoria formulata a seguito della valutazione delle offerte tecniche e, con gli operatori economici posizionati nelle prime due posizioni in graduatoria, verrà concluso un contratto attuativo di concessione del servizio in oggetto, con il metodo della rotazione, di durata minima di 12 mesi per ciascun operatore economico.

Tale procedura è necessaria considerato altresì che il servizio in oggetto non è reperibile nelle Convenzioni Consip attive e che non è presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

In ogni caso, l'avvio della suddetta procedura non vincola la Città alla conclusione della stessa e alla stipulazione del conseguente contratto.

La Stazione Appaltante si riserva pertanto fin d'ora la facoltà di sospendere, modificare o annullare

la presente procedura e/o di non dare seguito alla successiva fase, né al successivo affidamento. Pertanto, il presente provvedimento e l'avviso pubblico ad esso allegato (all.1) non vincolano in alcun modo questa Civica Amministrazione e non costituiscono diritti o interessi legittimi a favore dei soggetti coinvolti.

L'efficacia dell'eventuale successivo contratto sarà in ogni caso subordinata alla effettiva disponibilità delle risorse finanziarie da parte di questa Civica Amministrazione.

Con il presente atto si approvano a tal fine l'istanza di partecipazione (all. 2) e l'Avviso Pubblico (All. 1), la cui pubblicazione sarà effettuata sul sito telematico della Città alla pagina "Bandi e Avvisi" all'indirizzo <http://www.comune.torino.it/bandi/>

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;

DETERMINA

1. di dare atto che, ai fini dello svolgimento del servizio in concessione di cui all'oggetto si procederà, per le motivazioni espresse in narrativa e che qui integralmente si richiamano, alla conclusione di un accordo quadro preceduto da un avviso pubblico per ottenere candidature di operatori economici a ciò interessati;
2. di approvare pertanto lo schema di avviso pubblico e l'istanza di partecipazione allegati alla presente determinazione (all. 1 e 2) che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di dare atto che successivamente, gli operatori economici in tal modo individuati, saranno invitati sulla piattaforma telematica "Appalti&Contratti", per procedere alla conclusione dell'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i della concessione del servizio in oggetto per la durata di due anni, con possibilità di prosecuzione per un ulteriore anno, decorrenti dal 31 marzo 2025 oppure dalla data di esecutività della determinazione dirigenziale di consegna anticipata ex art. 17, comma 8 del D. Lgs. 36/2023;
4. di approvare la pubblicazione dell'avviso sul sito telematico della Città alla pagina "Bandi e Avvisi" all'indirizzo <http://www.comune.torino.it/bandi/>;
5. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto viene individuato nella dr.ssa Patrizia Giorgi;
6. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione Trasparente";
7. di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di

regolarità tecnica favorevole;

8. di dichiarare, ai sensi dell'art. 6 *bis* della L. n. 241/1990 e delle disposizioni del Codice di Comportamento della Città, l'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale in capo alla sottoscritta Dirigente e al RUP sopraindicato.

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Lorella Bosio

ALLEGATO 1



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI GENERALI, APPALTI ED ECONOMATO
DIVISIONE SERVIZI GENERALI ED ECONOMATO
SERVIZIO ECONOMATO FORNITURA BENI E SERVIZI**

AVVISO PUBBLICO

per l'individuazione degli operatori economici ai fini della conclusione di un Accordo Quadro senza successivi confronti competitivi per la concessione del Servizio di gestione della Buvette presso la Sala delle Adunanze del Consiglio Comunale, ai sensi degli artt. 59, comma 4, lett. a) e 176 e ss. del D. Lgs. 36/2023.

Considerato il buon esito della sperimentazione della gestione in concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande presso la Buvette adiacente alla Sala delle Adunanze del Consiglio Comunale, a favore dell'Amministrazione comunale e del personale dipendente durante le sedute del Consiglio (solitamente il lunedì) e nella giornata del venerdì, la Città di Torino intende concludere un nuovo Accordo Quadro secondo le modalità di cui all'art. 59, comma 4, lett. a) del D. Lgs. 36/2023, senza successivi confronti competitivi con più operatori economici.

La presente procedura prevede:

- a) Conclusione dell'Accordo Quadro a seguito di procedura da svolgere sulla piattaforma telematica *Appalti&Contratti*, con gli operatori economici idonei, che hanno manifestato la propria disponibilità a presentare la candidatura in risposta al presente Avviso Pubblico;
- b) Affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 176 e ss. del D. Lgs. 36/2023, della gestione del suddetto servizio con il meccanismo della rotazione con gli operatori economici posizionati nelle prime due posizioni della graduatoria.

Art. 1 - Ente procedente

Città di Torino - Dipartimento Servizi Generali, Appalti Ed Economato - Divisione Servizi Generali Ed Economato - Servizio Economato Fornitura Beni E Servizi

Pec: acquisti@cert.comune.torino.it

Responsabile Unico del Progetto: Dr.ssa Patrizia Giorgi

Art.2 - Modalità e termini di presentazione della candidatura

Gli operatori economici disponibili ad erogare il servizio in argomento possono presentare la propria candidatura mediante la compilazione del modello di istanza di partecipazione allegato al presente avviso pubblico (Allegato 1). Detta Istanza, debitamente compilata e sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante della Ditta, dovrà pervenire all'indirizzo di posta elettronica certificata: acquisti@cert.comune.torino.it, indicando nell'oggetto della pec la seguente dicitura: *"Concessione del servizio di gestione della Buvette presso la Sala delle Adunanza del Consiglio Comunale"*.

Il termine per la presentazione dell'istanza di partecipazione in risposta al presente Avviso pubblico è fissato alle ore 12.00 di

Non saranno prese in considerazione le candidature pervenute oltre il termine indicato nell'avviso.

A seguito del ricevimento delle istanze di partecipazione di cui sopra da parte degli operatori economici interessati, la Città procederà a richiedere agli stessi la documentazione necessaria, con particolare riferimento al progetto tecnico, sulla piattaforma telematica "Appalti&Contratti" utilizzata della Città di Torino per l'espletamento delle procedure di affidamento in modalità elettronica (<https://gare.comune.torino.it/>). A tal fine gli operatori economici interessati dovranno obbligatoriamente registrarsi alla suddetta piattaforma telematica sulla scorta di apposite indicazioni che riceveranno e secondo le tempistiche ivi indicate.

Per le modalità di presentazione dei documenti richiesti e dei progetti tecnici si rinvia al Disciplinare di gara, che verrà pubblicato sulla piattaforma telematica.

L'aggiudicazione avverrà ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 secondo il criterio dell'offerta economica più vantaggiosa, con assegnazione del solo punteggio tecnico.

Gli operatori economici ritenuti idonei saranno inseriti in apposita graduatoria formulata a seguito della valutazione delle offerte tecniche dei medesimi, come verrà descritto dettagliatamente nel Disciplinare di gara sopra menzionato. Con gli stessi verrà concluso un contratto di concessione del servizio in oggetto.

Si applicherà il metodo della rotazione fra i concorrenti posizionati nelle prime due posizioni della graduatoria suddetta.

Il presente avviso non costituisce alcun vincolo per la Città, che si riserva la facoltà, ricorrendone le condizioni, di non procedere all'espletamento della gara, in tal caso gli operatori economici non potranno vantare alcuna pretesa a tal riguardo.

Art. 3 - Requisiti di partecipazione

L'operatore economico dovrà possedere i requisiti di cui agli artt. 94 e seguenti del D.Lgs. 36/2023, a pena di esclusione, e potrà partecipare in forma singola o raggruppata ai sensi dell'art. 65 e dell'articolo 1, comma 1, lettera m) dell'allegato I.1 al Codice, con l'osservanza di quanto disposto dallo stesso art. 65 e dai successivi artt. 67 e 68.

Tale soggetto dovrà essere in regola con quanto disposto dall'art. 102, comma 1, lettere a), b) e c).

Gli operatori economici dovranno essere inoltre iscritti nel Registro delle Imprese tenuto dalla C.C.I.A.A. (Camera di Commercio) o ad altro Albo complementare come ad esempio

l'[Albo delle Società Cooperative](#), per il settore di attività pertinente con l'oggetto dell'appalto o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 100 del D.Lgs. 36/2023.

Considerato che tra gli obiettivi dell'Accordo quadro, risulta centrale quello di favorire l'inclusione sociale, la crescita personale e la formazione professionale delle persone con difficoltà e/o disabilità, si richiede agli operatori economici, tra i requisiti essenziali di partecipazione alla procedura in oggetto, quello di assumere l'impegno a coinvolgere e impiegare, in fase di esecuzione dell'accordo medesimo, le persone con difficoltà e in particolare con disabilità, al fine di realizzare l'inclusione lavorativa delle stesse, all'interno di un ambiente propenso quale quello in cui è richiesta la realizzazione del servizio in argomento.

Dai progetti tecnici successivamente presentati di cui all'art. 2, dovranno pertanto emergere le modalità attraverso le quali si sostanzierà l'impegno alla realizzazione dell'obiettivo sopra specificato.

Art. 4 - Oggetto del Servizio

Il servizio dovrà essere prestato con le modalità indicate nell'allegato Capitolato tecnico (all. 2), in conformità alle specifiche tecniche contenute nei criteri ambientali minimi per l'acquisto di arredi (di seguito "C.A.M.") di cui agli artt. 3.1 e 4.1 del DM del 6 novembre 2023 *"Adozione dei criteri ambientali minimi per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili"*.

Art. 6 - Durata e Valore dell'Accordo Quadro

L'accordo quadro decorrerà dal 31 marzo 2025 oppure dalla data di esecutività della determinazione dirigenziale di consegna anticipata ex art. 17, comma 8 del D. Lgs. 36/2023 e terminerà il 30 aprile 2027, con possibilità di prosecuzione per un ulteriore anno.

Il meccanismo della rotazione, con particolare riferimento al periodo di gestione del servizio in alternanza, verrà concordato con i partecipanti all'Accordo Quadro e, in ogni caso, sarà pari a un minimo di 12 mesi.

Per l'eventuale terzo anno verrà chiesta la disponibilità alla prosecuzione ad entrambi gli operatori economici affidatari del servizio e, nel caso gli stessi fossero interessati, si procederà ad una rotazione semestrale.

Tale meccanismo non verrà applicato nel caso di conclusione dell'Accordo Quadro con un unico operatore economico.

Il valore della concessione, pari a 15.000,00€, è stato calcolato, ai sensi dell'art. 179 comma 1 del Codice, considerando il fatturato totale generato nell'anno, da parte dei precedenti affidatari del servizio in concessione.

Art. 8 - Pubblicazione avviso

Il presente avviso viene pubblicato nel sito istituzionale della Città di Torino alla pagina "Bandi e Avvisi" all'indirizzo <http://www.comune.torino.it/bandi/>.

Art. 9 - Trattamento dei dati personali

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, ai sensi del Regolamento UE/2016/679 e del D.lgs. 30/06/2003 n. 196, esclusivamente in funzione e per i fini della presente procedura e saranno conservati presso le sedi competenti dell'Amministrazione.

Il conferimento dei dati previsti dalla manifestazione di interesse è obbligatorio ai fini della partecipazione. Il trattamento dei dati personali viene eseguito sia in modalità automatizzata che cartacea. In relazione ai suddetti dati l'interessato può esercitare i diritti di cui al regolamento UE 2016/679 e al D.Lgs. 101/2018.

Titolare del Trattamento dei dati è la Città di Torino, Piazza Palazzo di Città n. 1, 10122 Torino.

Per il caso in essere il Titolare ha designato a trattare i dati la Direttrice del Dipartimento Servizi Generali, Appalti Ed Economato, la Dr.ssa Monica Sciajno.

Art. 10 - Responsabile Unico del Progetto

La Responsabile Unica del Progetto è la Dr.ssa Patrizia Giorgi.



SERVIZIO ECONOMATO FORNITURA BENI E SERVIZI

Pec: acquisti@cert.comune.torino.it

ISTANZA DI PARTECIPAZIONE

in risposta all'Avviso pubblico della Città di Torino finalizzato all'individuazione degli operatori economici con cui concludere un Accordo Quadro senza successivi confronti competitivi per la concessione del servizio di gestione della Buvette presso la Sala delle Adunanza del Consiglio Comunale, ai sensi degli artt. 59, comma 4, lett. a) e 176 e ss. del D. Lgs. 36/2023

Il/La sottoscritta/o nato/a il a

In qualità di dell'impresa

con sede in

con codice fiscale

mail

PEC

Tel

domiciliato/a per la carica presso la sede legale sopra indicata

ai sensi delle disposizioni di cui al DPR n. 445/2000 e consapevole della responsabilità penale cui può andare incontro in caso di dichiarazioni mendaci, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 76 del DPR 28 dicembre 2000, n. 445

DICHIARA

- di essere interessato a partecipare alla procedura finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro senza successivi confronti competitivi per la concessione del servizio di gestione della Buvette presso la Sala delle Adunanza del Consiglio Comunale, ai sensi degli artt. 59, comma 4, lett. a) e 176 e ss. del D. Lgs. 36/2023, secondo le modalità determinate nell'Avviso Pubblico di cui all'oggetto;
- di **non** trovarsi in nessuna delle circostanze previste agli artt. 94 e ss. del D.Lgs 36/2023, o in ogni altra situazione che determini l'esclusione dalle gare di appalto e/o l'incapacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione.
- di essere iscritti nel Registro delle Imprese tenuto dalla C.C.I.A.A. (Camera di Commercio) o ad altro albo complementare come ad esempio l'[Albo delle Società Cooperative](#), per il settore di attività pertinente con l'oggetto dell'appalto o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE in conformità con quanto previsto dall'art. 100 del D.Lgs. 36/2023;
- (*In caso di più posizioni INPS e INAIL*) di essere in regola in materia di contribuzione previdenziale, assicurativa ed infortunistica:
 Matricola INPSSede zonale di competenza.....
 Codice ditta INAIL PAT INAIL.....
- di applicare il seguente CCNL codice ateco nell'esecuzione delle prestazioni di riparazione oggetto dell'appalto;
- di impegnarsi a coinvolgere e impiegare, in fase di esecuzione dell'accordo in oggetto, le persone con difficoltà e in particolare con disabilità, al fine di realizzare l'inclusione lavorativa delle stesse, come specificato all'art. 3 "Requisiti di Partecipazione" dell'Avviso Pubblico pubblicato dall'Amministrazione;
- di impegnarsi a rispettare gli obblighi propri dei CAM di cui agli artt. 3.1 e 4.1 del DM del 6 novembre 2023 *"Adozione dei criteri ambientali minimi per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili"*.

Firma digitale del Legale rappresentante

La presente istanza dovrà essere compilata, trasformata in formato .pdf e sottoscritta in modalità digitale.