



**DIVISIONE SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI, ABITATIVI E LAVORO
AREA POLITICHE SOCIALI
S. ANZIANI E TUTELE**

ATTO N. DD 1281

Torino, DEL 22/04/2020

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZI SOCIALI. STRUTTURA COMUNALE R.A.A. MARIA BRICCA. AFFIDAMENTO DIRETTO DI SOMMA URGENZA DELLA GESTIONE, CAUSA EMERGENZA COVID-19, AI SENSI DELL'ART. 163, COMMA 2 E COMMA 6, DEL D. LGS. 50/2016 E S.M.I. DAL 24 APRILE 2020 AL 23 MAGGIO 2020. REVOCA PROCEDURA CON C.I.G. 8275403696. INDIZIONE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO NUOVA PROCEDURA. IMPEGNO DI SPESA EURO 77.281,16 IVA 5% INCLUSA. C.I.G. 8278534E5C. CONSEGNA ANTICIPATA.

Premesso che il Regolamento Contratti Città di Torino (n. 386, approvato con deliberazione C.C. in data 18/02/19) attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento;

Premesso altresì che la Città di Torino gestisce, mediante proprio personale, la struttura R.A.A. Maria Bricca, in via Maria Bricca 9. Tale struttura è autorizzata al funzionamento per 63 posti letto. Richiamata la determinazione n. 937 del 24/03/2020 con cui, a causa dell'emergenza Covid-19, veniva effettuato un affidamento di somma urgenza, ai sensi dell'art. 163, comma 2 e comma 6, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. della gestione della struttura comunale R.A.A. M. Bricca alla Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS, per la durata di 30 giorni, nel periodo dal 25/03/2020 al 23 aprile 2020, per un importo complessivo di Euro 74.258,10 Iva compresa (determinato dalla somma pro capite / pro die di Euro 39,29 moltiplicata per i cinquantanove ospiti allora presenti).

Tenuto conto che permangono gli stessi presupposti, in quanto un numero rilevante di operatori comunali è assente per malattia e ciò non permette di garantire la continuità delle prestazioni fornite a favore delle persone ospitate. Nel frattempo inoltre, 4 ospiti sono deceduti e 2 risultano dimessi, pertanto il numero attuale di ricoverati ammonta a 53.

In particolare, si dà atto che i presupposti per il ricorso all'affidamento diretto con procedura di somma urgenza ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, trovano fondamento:

- nella delibera del Consiglio dei Ministri 31/01/2020 “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili” con cui è dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data del provvedimento stesso, in considerazione della particolare situazione epidemiologica in atto;
- nel comma 6 dell’art. 163 del codice degli appalti, che prevede che ricorrano le condizioni di utilizzo di tale articolo e delle procedure in esso contenute, in caso di declaratoria di stato di emergenza;
- nel comma 2 e nel comma 8, dello stesso articolo 163, che autorizzano l’affidamento diretto in via eccezionale, nella misura strettamente necessaria, anche al di sopra del limite di importo di 200.000 euro (ma comunque entro le soglie europee), per un arco temporale limitato di 30 giorni, in situazioni emergenziali.

L’art. 163 del D.Lgs. 50/2016 prevede inoltre che gli atti di affidamento adottati in base a tali procedure di somma urgenza debbano essere pubblicati sul sito del Comune indicando l’affidatario, le modalità della scelta e le motivazioni che non hanno consentito il ricorso alle procedure ordinarie e, che successivamente, gli stessi debbano essere trasmessi all’ANAC.

Con verbale di somma urgenza (allegato conservato agli atti del servizio scrivente), in data 15/04/2020, la Dirigente del Servizio Anziani e Tutele, nonché Direttrice della struttura M. Bricca, prendeva atto del permanere dei requisiti per esperire una nuova procedura di somma urgenza, procedendo alla richiesta di un CIG (n. 8275403696) e ponendo a base d’asta la somma di Euro 44,65, individuata operando una media tra il prezzo offerto nel precedente affidamento dalla Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS (pari ed Euro 39,29) e la somma di Euro 50,00 (tariffa riconosciuta in molte strutture analoghe alla R.A.A. M. Bricca). In data 16 aprile 2020 veniva inoltrata tramite pec lettera d’invito, Capitolato e Disciplinare Tecnico alla Cooperativa suddetta. Il giorno seguente, con posta elettronica certificata, la Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. onlus segnalava che l’importo fissato a base d’asta non risultava remunerativo, in quanto:

- la diminuzione degli ospiti, rispetto al precedente affidamento, non comportava una proporzionale riduzione del monte ore del personale, al fine di mantenere un adeguato livello assistenziale, nel rispetto degli standard Operativi Regionali;
- l’eccezionalità del periodo di emergenza sanitaria nazionale cui si associano oggettive difficoltà di reperimento di nuove ed ulteriori figure professionali, laddove necessarie in caso di assenze per malattia.

Con la medesima pec la Cooperativa Sociale Quadrifoglio s.c. onlus individuava in Euro 48,60 pro capite / pro die la cifra ritenuta adeguata allo svolgimento di tale servizio, nel rispetto del Capitolato e del Disciplinare Tecnico predisposti da questa stazione appaltante.

Tenuto conto che il tempo a disposizione per effettuare una nuova procedura è molto limitato, ed è assolutamente indispensabile garantire la continuità assistenziale agli ospiti del Presidio.

Tenuto conto altresì che la situazione d’urgenza in atto a livello nazionale, a causa della pandemia provocata dal Covid-19, non consente di individuare soluzioni alternative, se non quella di revocare la procedura indetta con CIG n. 8275403696 e procedere, ricorrendone tutti i presupposti, all’indizione di una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell’art. 163 del codice degli appalti, riparametrando il prezzo a base d’asta.

In particolare, si richiama il terzo comma dell’art. 163 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., che prevede espressamente che in tale procedura d’urgenza il corrispettivo delle prestazioni venga definito consensualmente con l’affidatario.

Preso atto che il servizio in oggetto non è reperibile nelle Convenzioni Consip attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.).

Visto l’art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, con il presente provvedimento si procede all’individuazione degli elementi essenziali del contratto e della procedura d’urgenza adottata:

- si è previsto un unico lotto indivisibile;

- si è individuato un periodo contrattuale di 30 giorni, dal 24 aprile 2020 al 23 maggio 2020;
- si è richiesto un nuovo CIG (n. 8278534E5C);
- l'offerta, in ragione dell'urgenza, è valutata in via esclusiva dal responsabile unico del procedimento, anche sotto il profilo della congruità;
- responsabile unico del procedimento è la dott.ssa Maria Adelaide Brach Prever, dirigente del Servizio Anziani e Tutele;
- si è individuata, per proporre un'offerta ai fini dell'affidamento diretto, la Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS, soggetto accreditato che gestisce la struttura RSA Carlo Alberto (adiacente alla struttura RAA Bricca); la scelta è stata motivata dalla necessità di usufruire di un supporto sanitario, di norma non previsto dagli standard gestionali della RAA, ma indispensabile in questa fase di emergenza, garantibile, stante la vicinanza, sia di presenza che in reperibilità;
- ai fini della determinazione dell'importo contrattuale, si è tenuto conto della tariffa offerta dalla Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS, determinata in Euro 48,60 pro capite / pro die, Iva compresa, ritenuta congrua ove si consideri che le attuali tariffe già riconosciute in sede di accreditamento per strutture di analoga tipologia, sono quantificate tra Euro 50,00 ed Euro 55,00 pro capite / pro die, per un periodo di 30 giorni;
- si è individuato l'importo massimo contrattuale complessivo di euro 77.281,16, IVA compresa, sulla base dell'offerta presentata dalla Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS (allegato conservato agli atti del servizio scrivente);
- è rinviata ad un momento successivo, rispetto alla presente determinazione di affidamento, la presentazione della documentazione relativa a qualsiasi adempimento che si valuti necessario al perfezionamento contrattuale;
- che con determinazione successiva si prenderà atto della regolarità della documentazione successivamente prodotta e del regolare esperimento dei controlli effettuati;
- il responsabile unico del procedimento ha valutato l'offerta proposta dalla Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS congrua e conveniente in relazione al servizio di cui trattasi e alle particolari condizioni legate all'emergenza sanitaria in atto.

Al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, trattandosi di affidamento diretto.

Al fine di dare continuità al servizio occorre disporre, ai sensi dell'art. 32, c. 8 e 13 del D. Lgs 50/2016, l'esecuzione in via d'urgenza del contratto.

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visto l'art. 36 del Regolamento di Contabilità;
- Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs 118/2011, così come integrati e corretti con il D.Lgs 126/2014;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate.

DETERMINA

- di proseguire la sospensione temporanea, per tutte le motivazioni di cui in narrativa, della gestione diretta del presidio RAA Maria Bricca durante l'emergenza COVID-19;
- di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Città di Torino n. 386 al Servizio scrivente;
- di attestare che il servizio in oggetto non è reperibile nelle Convenzioni Consip attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.);
- di dare atto che, per le ragioni esposte in premessa che qui si richiamano integralmente, ricorre l'ipotesi di somma urgenza di cui all'art. 163 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dirigente del Servizio Anziani e Tutele, dott.ssa Maria Adelaide Brach Prever;
- che si ritiene pertanto necessario, al fine di garantire la continuità delle prestazioni, esperire una procedura mediante affidamento diretto, da parte del Responsabile Unico del Procedimento, per un periodo di 30 giorni, dal 24 aprile 2020 al 23 maggio 2020, volta ad affidare la gestione della struttura RAA Maria Bricca, con C.I.G. n. 8278534E5C;
- di dare atto che tale affidamento risulta eventualmente ripetibile, qualora ne permanessero i presupposti di legge, a causa del protrarsi dell'emergenza sanitaria da COVID-19;
- di dare atto dell'indispensabilità del presente servizio al fine di garantire la continuità delle prestazioni fornite dalla suddetta struttura a favore di cinquantatre persone anziane;
- di autorizzare, per le motivazioni citate in narrativa che qui espressamente si richiamano, ai sensi dell'art. 32, c. 8 e 13 del D.Lgs. 50/2016, l'esecuzione d'urgenza del contratto, inoltre, si autorizza, il pagamento delle prestazioni maturate nel periodo intercorrente tra l'avvio del servizio e la stipulazione del contratto; l'Amministrazione si riserva, in caso di mancato perfezionamento del contratto per causa imputabile alla ditta, la facoltà di procedere alla liquidazione, il cui importo sarà determinato, ai sensi dell'art. 2041 c.c. sulla base dell'importo di aggiudicazione detratto di un ulteriore 10%. Il servizio avrà decorrenza dal 24 aprile 2020, alle condizioni e con le modalità di cui al Capitolato Speciale;
- di attestare che il presente provvedimento non è pertinente alla disciplina di cui alla circolare prot. 16298 del 19.12.2012, come da dichiarazione conservata agli atti del Servizio scrivente;
- di affidare con somma urgenza, per le motivazioni espresse in narrativa, ai sensi all'art. 163, comma 2, comma 6 e comma 8, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., il servizio di gestione della struttura RAA Maria Bricca alla Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS, con sede legale in Pinerolo, viale Savorgnan D'Osoppo, 4/10, P.IVA 03890320017, per un importo complessivo di euro 77.281,16 comprensivo di euro 3.680,06 per IVA al 5 %, pari a una quota di euro 48,60 pro capite /pro die, Iva compresa, ad ospite;
- di autorizzare la consegna anticipata, dalla data di esecutività del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 32, comma 8 e comma 13, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. alla Cooperativa sociale suindicata, sotto le riserve di legge, stante l'inapplicabilità del termine dilatorio ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. a del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- di approvare la spesa di euro 73.601,10 oltre ad euro 3.680,06 per IVA al 5%, per un totale complessivo di Euro 77.281,16, imputando la stessa come da tabella in calce;
- di attestare che l'esigibilità delle obbligazioni riferite all'impegno di spesa dell'anno 2020 avverrà entro il 31/12/2020;
- di dare atto che, per quanto riguarda le transazioni relative ai pagamenti che verranno effettuati a

favore della Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS, P.I. 03890320017 verranno rispettate le disposizioni dell'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- di effettuare, con determinazione successiva, la presa d'atto della regolarità della documentazione successivamente prodotta e del regolare esperimento dei controlli effettuati;
- di dare atto che in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 29, comma 1, del vigente Regolamento per la Disciplina dei Contratti del Comune di Torino, dopo l'esecutività della determinazione di cui al punto precedente, si procederà alla stipulazione del contratto con la ditta affidataria;
- di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
- di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet "Amministrazione Aperta".

Dettaglio economico-finanziario

Si impegna la somma di Euro 77.281,16 con la seguente imputazione:

Importo	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Responsabile Servizio	Scadenza Obbligazione
77.281,16	2020	12	03	1	03	087300009001	019	31/12/2020
Descrizione capitolo e articolo			SERVIZI SOCIALI - PRESTAZIONI DI SERVIZI - INTERVENTI A FAVORE DI ANZIANI - settore 019					
Conto Finanziario n.			Descrizione Conto finanziario					
U.1.03.02.99.999			Altri servizi diversi n.a.c.					

LA DIRIGENTE (S. ANZIANI E TUTELE)
Firmato digitalmente da Maria Adelaide Brach Prever