



CITTA' DI TORINO

DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI DIVISIONE DISABILITA', ANZIANI E TUTELE

ATTO N. DD 6448

Torino, 09/11/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: INDIZIONE PROCEDURA NEGOZIATA RISERVATA AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LET. E) E DELL'ART. 61 DEL D.LGS. 36/2023 PER L'ACQUISTO DEL SERVIZIO ACCOMPAGNAMENTO DELLE PERSONE CON DISABILITA' INSERITE NEI CENTRI DIURNI A GESTIONE DIRETTA COMUNALE E DEL SERVIZIO ACCESSORIO DI RIORDINO, SANIFICAZIONE E PULIZIA SEMPRE PRESSO CENTRI A GESTIONE DIRETTA. SPESA MASSIMA EURO 559.944,00 (COMPRESA IVA ALIQUOTA AL 5% SE DOVUTA). DURATA MESI 24 . CIG A014262AB9 - CUI S00514490010202300122.

Il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite alla Divisione scrivente dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Città di Torino n. 386 e dalla DI n. 1069 del 23 luglio 2020.

La Città gestisce direttamente alcuni servizi socio-sanitari diurni rivolti a persone con disabilità (attualmente sono operativi 6 centri diurni) nei quali fornisce con proprio personale le necessarie prestazioni assistenziali ed educative.

Per la frequenza di tali servizi socio-sanitari risulta necessario assicurare il servizio di trasporto rivolto alle persone con disabilità, che vengono autorizzate a usufruirne in considerazione della situazione individuale e familiare; alcune possono avere un grave impedimento motorio, altre sono comunque in condizione di disabilità cognitiva o motoria di grado medio. Attualmente, in considerazione del numero di frequentanti, delle distanze e dei percorsi, le "linee" attive sono 8. A seguito dell'espletamento della procedura aperta n. 10/2022, il servizio di trasporto è svolto dalla ditta AAT Azienda Autonoleggio Torino Consorzio Stabile Soc. Coop. con sede in C.so Novara 6 Torino per un periodo di due anni in scadenza nel giugno 2024, con possibilità di eventuale rinnovo per un ulteriore biennio.

Il trasporto delle persone con disabilità che frequentano i centri diurni comporta la presenza, sui mezzi, di accompagnatori.

Il servizio di accompagnamento viene effettuato da un soggetto individuato mediante lo svolgimento di apposita e distinta procedura di gara. Attualmente, a seguito dell'espletamento dell'ultima procedura, il servizio di accompagnamento è svolto dalla Cooperativa La Rosa Blu con

sede in Via Chambery 43 Torino ed il relativo contratto si è concluso il 30 settembre 2023.

Con determinazione dirigenziale n. 5318/2023 del 26/9/2023 è stata autorizzata una proroga tecnica, ai sensi dell'art.106 c.11 del D. Lgs. 50/2016, all'attuale gestore del servizio, con decorrenza dal 1/10/2023 per il tempo strettamente necessario all'individuazione del nuovo affidatario periodo e comunque per un massimo di 4 mesi.

Il contratto prevede, inoltre, lo svolgimento di un servizio accessorio di riordino, sanificazione e pulizia presso alcuni centri diurni a gestione diretta.

Considerato che i servizi in oggetto non sono reperibili nelle Convenzioni Consip attive e, a seguito di verifica sul sito www.acquistinretepa.it, non sono presenti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, si ritiene opportuno procedere all'esperimento della procedura negoziata per l'affidamento dei servizi suddetti, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023.

La partecipazione alla gara, ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. 36/2023, sarà riservata alle Cooperative Sociali di tipo B iscritte all'Albo della Regione Piemonte.

Il presente affidamento è definito ad alta intensità di manodopera per il quale opera la clausola sociale volta a garantire la stabilità occupazionale del personale del precedente gestore, pertanto, non trova applicazione la disposizione dell'art. 1, comma 4 dell'allegato II.3 al D.lgs. 36/2023 come declinata nel paragrafo 3 delle "linee guida volte a favorire le pari opportunità generazionale e di genere, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti riservati" di cui all'allegato 1 del Decreto Ministeriale 20 giugno 2023, relativa all'assunzione dell'obbligo di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento, delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività a esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile. Tale possibilità di deroga è prevista nelle linee guida sopra citate.

Con la determinazione dirigenziale n. 4924/2023 dell'11 settembre 2023 è stata avviata la procedura in oggetto, prevedendo lo svolgimento di un'indagine di mercato tra le Cooperative Sociali di tipo B iscritte all'Albo della Regione Piemonte finalizzata alla manifestazione di interesse a partecipare alla procedura.

L'avviso è stato pubblicato sul sito internet della Città dal giorno 12 settembre 2023. Inoltre, come previsto nell'atto di avvio della procedura, è stata fornita notizia della pubblicazione di tale avviso, mediante pec inviata in pari data a tutte le Cooperative Sociali di tipo B iscritte all'Albo della Regione Piemonte, ivi compreso l'attuale aggiudicatario del servizio, per le ragioni esplicitate nel predetto atto.

Si procede ora all'individuazione degli elementi essenziali del contratto e dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il periodo previsto per la durata del servizio è di anni 2 a far data dalla stipula del contratto entro 30 giorni dall'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, o comunque dall'avvio dell'esecuzione anticipata del contratto ex art. 50, comma 6 o art. 17, comma 9 del D.Lgs. 36/2023.

Come già evidenziato nella richiamata determinazione dirigenziale n. 4924/2023 dell'11 settembre 2023, la spesa massima prevista è fissata in Euro 533.280,00 oltre IVA nell'aliquota del 5% se dovuta, complessivamente per il servizio principale e per quello accessorio, ed è stata determinata in considerazione del monte ore previsto nel biennio e del costo orario posto a base di gara, come da seguente dettaglio:

- servizio di accompagnamento: monte ore mensile massimo di 462 ore per un monte ore contrattuale massimo di 11.088 ore nel biennio;
- servizio accessorio: monte ore mensile massimo di 548 ore, per un monte ore contrattuale massimo di 13.152 ore nel biennio;
- costo orario a base di gara Euro 22,00 IVA esclusa;
- aliquota IVA se dovuta al 5% per cooperative sociali.

Pertanto la spesa massima complessiva IVA inclusa è fissata in Euro 559.944,00.

Considerando che saranno riconosciute esclusivamente le prestazioni richieste e concretamente rese, la spesa effettiva comunque non potrà superare il limite indicato.

Sempre con la determinazione dirigenziale n. 4924/2023 dell'11 settembre 2023 si è provveduto alla prenotazione dell'impegno di spesa per l'importo di Euro 559.944,00 (compresa IVA con aliquota al 5% , se dovuta), relativo all'intero biennio contrattuale.

Le prestazioni richieste potranno subire variazioni in relazione ad eventuali revisioni organizzativo - gestionali dei centri diurni a gestione diretta nonché in relazione ad eventuali modifiche del numero di persone con disabilità inserite nei servizi a gestione diretta che determinino il cambiamento delle linee di trasporto sulle quali si svolge il servizio principale. Si richiama comunque quanto indicato dall'art. 120 c. 9 del D.Lgs. 36/2023 per cui, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante potrà imporre l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. L'aggiudicazione avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D.Lgs. 36/2023.

Sempre nella più volte citata determinazione dirigenziale n. 4924/2023 dell'11 settembre 2023, sono stati individuati gli elementi essenziali del servizio, in specifico:

- la previsione di un unico lotto indivisibile, al fine di assicurare il coordinamento e la gestione unitaria delle differenti specifiche figure professionali ed anche uno stretto raccordo con i responsabili e con gli operatori sociali ed educativi dei diversi presidi;
- l'individuazione, quale requisito necessario di capacità economica, un fatturato complessivo nell'ultimo triennio, ovverosia i 36 mesi antecedenti la data pubblicazione dell'avviso, di almeno Euro 200.000,00 , a garanzia del possesso di una struttura societaria sufficientemente solida per la gestione del servizio, che costituisce una componente accessoria di prestazioni socio sanitarie essenziali ai sensi della vigente normativa;
- l'individuazione quale requisito necessario di capacità tecnica e professionale, avere esperienza di inserimenti lavorativi di persone svantaggiate in attività di servizi alla persona in ambito sociale dimostrata mediante la gestione di attività (ad es. in ambito scolastico, nell'ambito di servizi per anziani o per persone con disabilità, ecc.) per almeno un anno nell'ultimo triennio, ovverosia i 36 mesi antecedenti la data di pubblicazione dell'avviso.

Sono pervenute entro il termine indicato, esattamente le ore 17,00 del giorno 27 settembre 2023, manifestazioni di interesse da parte di n. 7 Organizzazioni. Tutte le organizzazioni hanno dichiarato di possedere i requisiti richiesti per la partecipazione per cui, come indicato nell'atto di avvio della procedura, si ritiene opportuno invitare tutti gli operatori economici che hanno manifestato l'interesse di partecipare.

Occorre ora dare compiuta definizione delle modalità di gara e delle condizioni di esecuzione del servizio mediante l'approvazione del Capitolato Speciale di gara e dei relativi documenti e moduli, che si riportano in allegato alla presente (allegato 1 e relativi allegati da 1 a 11), e che sono stati validati ai sensi della circolare n. 1437 del 15 febbraio 2023; occorre inoltre approvare il modello di lettera di invito sempre in allegato alla presente (allegato 2).

Posto che il criterio di aggiudicazione previsto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 oltre che dell'art. 108, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, ricorrendone i presupposti (servizi sociali, di ristorazione ospedaliera assistenziale o scolastica o servizi ad alta intensità di mano d'opera).

Nel Capitolato Speciale vengono definiti con precisione i criteri di valutazione delle offerte.

Si precisa che ai sensi e per gli effetti degli artt. 11 e 41, comma 13 del D.Lgs. 36/2023, la determinazione del prezzo tiene conto della valutazione dei costi della manodopera e della sicurezza.

Con specifico riferimento al costo della manodopera:

si è fatto riferimento al CCNL che trova maggiore applicazione per servizi del tipo di quelli oggetto di gara (e applicato anche dalla città per analoghi servizi) e che comunque garantisce adeguate

condizioni per i lavoratori: il CCNL Cooperative Sociali del settore socio-sanitario assistenziale-educativo;

si è tenuta in adeguata considerazione, per i livelli di inquadramento da considerare, la situazione organizzativa delle imprese che attualmente gestiscono i servizi oggetto dell'appalto.

La Civica Amministrazione si riserva, ai sensi dell'art. 108, c. 10, D.Lgs. 36/2023, la facoltà di non procedere ad aggiudicazione qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea, in relazione all'oggetto del contratto.

L'Amministrazione si riserva di procedere alla valutazione della congruità delle offerte nei modi e ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023.

L'avvio del procedimento di aggiudicazione non vincola la Civica Amministrazione alla conclusione del medesimo e alla stipulazione del contratto, essendo entrambe subordinate alla effettiva disponibilità di risorse economiche adeguate.

L'aggiudicazione definitiva sarà comunque subordinata alla verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale a contrarre con la P.A., ai sensi dell'artt. 94 e 95 D.Lgs. 36/2023, nonché agli adempimenti connessi alla stipulazione del contratto, e avverranno nei modi e ai sensi dell'art. 52, comma 1. nonché agli adempimenti connessi alla stipulazione del contratto.

Si dà atto che l'esigibilità dell'obbligazione è fissata al 31/12 di ogni anno di svolgimento del servizio.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011 così come integrati e corretti con D. Lgs. 126/2014.

Si dà atto che l'acquisto oggetto del presente provvedimento è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024, con il codice CUI S00514490010202300122 per cui si chiede l'aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024 dell'Amministrazione della Città di Torino ai sensi del DM 14 del 16/01/2018.

Ai sensi dell'art. 55, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, alla presente procedura non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 18, commi 3 e 4 del citato decreto, trattandosi di affidamento di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19/12/2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16/10/2012 n. mecc. 05288/128.

Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione trasparente".

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;

- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;
- Vista la vigente determinazione di delega (art. 7 del Regolamento di Contabilità vigente) del Direttore del Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari, Abitativi ai Dirigenti della Divisione;

DETERMINA

1. di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite, dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Città di Torino n. 386 e dalla Disposizione Interna n. 1069 del 23 luglio 2020, alla Divisione scrivente;
2. di dare atto che le funzioni delle suddette attività sono da considerarsi fondamentali, ai sensi dell'art. 14 comma 27 del D.L. 78/2010 per cui si rispetta il dettato dell'art. 183 comma 6 del D.Lgs. 267/2000 TUEL; tale norma individua, tra le principali funzioni, alla lettera g) "progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione" in riferimento alla quale le suddette attività sono da considerarsi necessarie per assicurare la continuità del servizio;
3. di attestare che il servizio in oggetto servizio in oggetto non è reperibile nelle convenzioni CONSIP attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) , come da verifica effettuata sul sito www.acquistinretepa.it e che si tratta di servizio che ricade nell'allegato XIV alla Direttiva 2014/24/UE;
4. di dare atto che ai sensi di quanto disposto dall'art. 61 del D. Lgs. 36/2023 si intende svolgere una procedura riservata alla Cooperative Sociali di tipo B;
5. di dare atto che si intende esperire una procedura negoziata, preceduta da un'indagine di mercato, con riferimento all'art. 50, comma 1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023;
6. di dare atto che con determinazione n. 4924/2023 dell'11 settembre 2023 è stata avviata una indagine di mercato effettuata tra le Cooperative Sociali di tipo B iscritte all'apposito Albo della Regione Piemonte e che l'avviso è stato pubblicato sul sito internet della Città dal giorno 12 settembre 2023;
7. di dare atto che, come previsto nell'atto di avvio dell'indagine citato al punto precedente, è stata fornita notizia della pubblicazione di tale avviso, mediante pec inviata in pari data a tutte le Cooperative Sociali iscritte all'apposito Albo della Regione Piemonte, ivi compreso l'operatore attualmente affidatario, ai sensi dell'art. 40, comma 5 del D. Lgs. 36/2023, in quanto non sono stati posti limiti al numero di operatori da invitare alla procedura;
8. di dare atto che sono pervenute entro il termine indicato, esattamente le ore 17,00 del giorno 27 settembre 2023, manifestazioni di interesse da parte di 7 Organizzazioni. Tutte le organizzazioni hanno dichiarato di possedere i requisiti richiesti per la partecipazione per cui, come indicato nell'atto di avvio della procedura, si ritiene opportuno invitare tutti gli operatori economici che hanno manifestato l'interesse di partecipare.
9. di approvare l'indizione della procedura negoziata in modalità esclusivamente telematica attraverso la piattaforma accessibile dal sito internet <http://gare.comune.torino.it>, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023;
10. di dare atto che si procederà ad aggiudicare al concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 oltre che dell'art. 108, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, ricorrendone i presupposti (servizi sociali, di ristorazione ospedaliera assistenziale o scolastica o servizi ad alta intensità di mano d'opera);
11. di dare ora compiuta definizione delle modalità di gara e delle condizioni di esecuzione del servizio nel Capitolato Speciale di gara e nei relativi documenti e moduli a questo allegati, che si

approvano e si accludono alla presente (allegato 1 e relativi allegati da 1 a 11), e che sono stati valutati positivamente ai sensi della circolare n. 1437 del 15 febbraio 2023);

12. di approvare il modello di lettera di invito sempre in allegato alla presente (allegato 2);

13. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto è la Dirigente della Divisione Disabilità, Anziani e Tutele Dr.ssa Paola Chironna;

14. di approvare la spesa per un ammontare presunto massimo di Euro 533.280,00 oltre IVA al 5% se dovuta per complessivi Euro 559.944,00 e quindi di procedere a prenotare le somme che trovano capienza per Euro 469.476,00 nelle somme prenotate con determinazione dirigenziale n. 4924/2023 dell'11/9/2023, e prenotando Euro 90.468,00 con il presente provvedimento, a seguito di modifica del crono programma e proroga tecnica in corso, di cui alla DD 5318/2023, imputando la stessa come da dettaglio economico-finanziario;

Vista la sussistenza dei requisiti dell'indispensabilità, utilità, convenienza ed economicità per gli impegni pluriennali di durata superiore a quella del bilancio pluriennale, ai sensi del Principio Contabile 5.1 ai fini ricognitivi verrà data comunicazione al Consiglio Comunale;

15. di rinviare a successivo atto dirigenziale l'approvazione dell'affidamento;

16. di dare atto che l'esigibilità la scadenza dell'obbligazione è fissata al 31/12 di ogni anno di svolgimento del servizio;

17. di dare atto che ai sensi della circolare prot. 9649 del 26.11.2012 il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;

18. di dare atto che il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico

19. di attestare che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell' art.147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

Si dà infine atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione internet "Amministrazione Aperta".

Dettaglio economico-finanziario

Si prenota la spesa di Euro 559.944,00, per Euro 469.476,00 sui fondi prenotati con DD 4924/2023, con la seguente imputazione

Importo	Anno Bilancio	Mis-sio-ne	Pro-gram-ma	Ti - to - lo	Ma-cro Ag-gre-gato	Capitolo Articolo	Res-ponsa-bile Servi-zio	Scadenza obbliga-zione
259.497,00	2024	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2024
209.979,00	2025	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2025
Descrizione capitolo e articolo		SERVIZI SOCIALI - PRESTAZIONI DI SERVIZI - INTERVENTI A FAVORE DI DISABILI - settore 019						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U. 1.03.02.99.999		Altri servizi diversi n.a.c.						
Spesa ricorrente		si						

e per Euro 90.468,00 IVA compresa prenotate con il presente con la seguente imputazione:

Importo	Anno Bilancio	Mis-sio-ne	Pro-gram-ma	Ti - to - lo	Ma-cro Ag-gre-gato	Capitolo Articolo	Res-ponsa-bile Servi-zio	Scadenza obbliga-zione
69.993,00	2025	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2025
20.475,00	2026	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2026
Descrizione capitolo e articolo		SERVIZI SOCIALI - PRESTAZIONI DI SERVIZI - INTERVENTI A FAVORE DI DISABILI - settore 019						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U. 1.03.02.99.999		Altri servizi diversi n.a.c.						
Spesa ricorrente		si						

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Paola Chironna