



**DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI
DIVISIONE DISABILITA', ANZIANI E TUTELE**

ATTO N. DD 4924

Torino, 11/09/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: SERVIZIO ACCOMPAGNAMENTO DELLE PERSONE CON DISABILITA' NEI CENTRI DIURNI A GESTIONE COMUNALE E SERVIZIO ACCESSORIO DI RIORDINO, SANIFICAZIONE E PULIZIA SEMPRE PRESSO CENTRI A GESTIONE DIRETTA. IMPORTO MASSIMO BIENNALE EURO 559.944,00 (COMPRESA IVA). AVVIO INDAGINE DI MERCATO. PRENOTAZIONE DI IMPEGNO.

La Città di Torino gestisce direttamente, con personale comunale, servizi diurni rivolti a persone con disabilità con l'obiettivo di favorire il benessere psicofisico e l'integrazione, nonché di rispondere ai loro bisogni di tipo assistenziale, educativo e abilitativo.

Al momento sono operativi 6 Centri Socio Terapeutici a gestione diretta, RAF diurne o CADD (Centri Addestramento Diurni Disabili), in quanto alcune sedi necessitano di rilevanti interventi di manutenzione ovvero sono oggetto di completa ristrutturazione nell'ambito del PNRR.

Per la frequenza di tali servizi socio-sanitari risulta necessario assicurare il servizio di trasporto rivolto alle persone con disabilità, che vengono autorizzate a usufruirne in considerazione della situazione individuale e familiare; alcune possono avere un grave impedimento motorio, altre sono comunque in condizione di disabilità cognitiva o motoria di grado medio. Attualmente, in considerazione del numero di frequentanti, delle distanze e dei percorsi, le "linee" attive sono 8. A seguito dell'espletamento della procedura aperta n. 10/2022, il servizio di trasporto è svolto dalla ditta AAT Azienda Autonoleggio Torino Consorzio Stabile Soc. Coop. con sede in C.so Novara 6 Torino per un periodo di due anni in scadenza nel giugno 2024, con possibilità di eventuale rinnovo per un ulteriore biennio.

Il trasporto delle persone con disabilità che frequentano i centri diurni comporta la presenza, sui mezzi, di accompagnatori.

Il servizio di accompagnamento viene effettuato da un soggetto individuato mediante lo svolgimento di apposita e distinta procedura di gara. Attualmente, a seguito dell'espletamento dell'ultima procedura, il servizio di accompagnamento è svolto dalla Cooperativa La Rosa Blu con sede in Via Chambery 43 Torino ed il relativo contratto si conclude il 30 settembre 2023. Il contratto prevede, inoltre, lo svolgimento di un servizio accessorio di riordino, sanificazione e pulizia presso alcuni centri diurni a gestione diretta.

Infatti, pur essendo cessata l'emergenza sanitaria, per l'infezione da COVID 19, le normative vigenti relative ai servizi che accolgono persone con disabilità richiedono il mantenimento di un livello elevato di attenzione rispetto alle condizioni igieniche dei luoghi in cui trascorrono l'intera giornata persone considerate più fragili e quindi soggette a maggior rischio di contrarre infezioni. Le attività di riordino, così come quelle di accompagnamento prevedono per loro natura lo svolgimento in presenza dell'utenza, pertanto risulta fondamentale che queste siano integrate e coordinate in tempo reale con le altre funzionalità del centro. Occorre pertanto garantire l'esecuzione complessiva dei servizi predetti, in quanto non realizzare tale servizio comporterebbe grave rischio per la funzionalità dei centri diurni a gestione diretta e per la salute ed il benessere di ospiti ed operatori, con danno diretto per la Città. Per il nuovo affidamento si individua come adeguato il periodo di due anni, a partire dal momento di individuazione del nuovo aggiudicatario del servizio e stipulato il relativo contratto. In tal modo la durata dell'affidamento consente di tenere conto di eventuali future innovazioni strutturali o eventuali revisioni organizzativo - gestionali dei centri diurni, ed anche di considerare la scadenza del servizio di accompagnamento in relazione a quella del contratto in essere per il servizio di trasporto ove questo l'anno prossimo fosse rinnovato, senza sovrapporre le scadenze per poter adeguatamente gestire le procedure future. A tal fine si rende necessario avviare una gara per l'affidamento di tale servizio, in particolare una procedura negoziata, preceduta da un'indagine di mercato, ai sensi dell'art. 50 c. 1 lettera e) del D.Lgs. 36/2023.

Si prende atto che il servizio in oggetto non è reperibile nelle convenzioni CONSIP attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) e che si tratta di servizio che ricade nell'allegato XIV alla Direttiva 2014/24/UE.

Si dà atto che a realizzazione di un progetto di reinserimento lavorativo avviato dalla Città molti anni orsono, era stato individuato un gruppo di persone formate per svolgere l'attività in presenza dell'utenza con disabilità, poi assunte da una cooperativa sociale di tipo B. A tale gruppo di lavoratori è stata assicurata la continuità lavorativa mediante inserimento delle previste clausole di salvaguardia sociale nelle successive procedure di gara, pertanto il gruppo di lavoratori è rimasto inalterato, se non per collocamento a riposo delle persone che nel tempo hanno maturato i necessari requisiti, ed ove si è reso necessario effettuare sostituzioni, queste sono state prevalentemente operate con inserimenti lavorativi di persone svantaggiate, cercando di salvaguardare l'esperienza di lavoro a contatto ed a favore di persone con disabilità.

Pertanto, tenendo conto che con il Regolamento Comunale n° 307 la Città sin dal 2005 ha inteso promuovere l'inserimento occupazionale di persone svantaggiate e persone con disabilità, in coerenza con l'art. 61 del D.Lgs. 36/2023, si ritiene opportuno prevedere una gara riservata alle Cooperative Sociali di tipo B. Si intende quindi dare la possibilità di manifestare l'interesse a partecipare a tutte le Cooperative Sociali di tipo B iscritte all'apposito Albo della Regione Piemonte, e comunque di non prevedere limiti al numero dei soggetti invitati alla procedura, se non quello del possesso dei requisiti necessari, al fine di estendere il più possibile la partecipazione. Si intende ammettere anche l'eventuale partecipazione dell'attuale affidatario del servizio, ai sensi dell'art. 49 c. 5 del D.Lgs. 36/2023; per tale soggetto si dà atto della complessiva corretta esecuzione del contratto durante la sua vigenza.

A conclusione della pubblicazione di un avviso (allegato 1) sul sito internet della Città, tutti gli operatori che abbiano espresso l'interesse a partecipare (allegato 2 fac-simile della manifestazione d'interesse), se in possesso dei requisiti richiesti, verranno invitati a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di accompagnamento per le persone con disabilità inserite nei servizi diurni a gestione comunale, e del servizio accessorio di riordino, sanificazione e pulizia presso i medesimi centri e per eventuali ulteriori servizi sempre a gestione diretta della Città. Il periodo previsto per la durata del servizio è di due anni a far data dalla stipula del contratto o dall'avvio dell'esecuzione urgente del contratto.

La spesa massima prevista è fissata in Euro 533.280,00 oltre IVA se dovuta, complessivamente per il servizio principale e per quello accessorio.

La spesa massima prevista, posta a base di gara, è stata determinata in considerazione del monte ore massimo previsto nel biennio e del costo orario posto a base di gara, come da seguente dettaglio:

- servizio di accompagnamento: monte ore mensile massimo di 462 ore per un monte ore contrattuale massimo di 11.088 ore nel biennio;
- servizio accessorio: monte ore mensile massimo di 548 ore, per un monte ore contrattuale massimo di 13.152 ore nel biennio;
- costo orario a base di gara: Euro 22,00 IVA esclusa;
- aliquota IVA se dovuta al 5% per cooperative sociali.

Considerando che saranno riconosciute esclusivamente le prestazioni richieste e concretamente rese, la spesa effettiva comunque non potrà superare il limite indicato. Le prestazioni richieste potranno subire variazioni in relazione ad eventuali innovazioni strutturali e revisioni organizzativo - gestionali dei centri diurni a gestione diretta nonché in relazione ad eventuali modifiche del numero di persone con disabilità inserite nei servizi a gestione diretta che determinino il cambiamento delle linee di trasporto sulle quali si svolge il servizio principale. Si richiama comunque quanto indicato dall'art. 120 c. 9 del D.Lgs. 36/2023 per cui, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante potrà imporre l'esecuzione alle condizioni originariamente previste.

Visto l'art. 17, c. 1 del D.Lgs. 36/2023, con il presente provvedimento si procede all'individuazione degli elementi essenziali del contratto, evidenziando che:

- viene previsto un unico lotto indivisibile, al fine di assicurare il coordinamento e la gestione unitaria delle attività soprattutto quella di accompagnamento, che comporta la stretta collaborazione con la ditta che effettua il servizio di trasporto ed anche uno stretto raccordo con i responsabili e con le gli operatori sociali ed educativi dei diversi presidi;
- si individua, quale requisito necessario di capacità economica, un fatturato complessivo nell'ultimo triennio, ovverosia i 36 mesi antecedenti la data pubblicazione dell'avviso, di almeno Euro 200.000,00, a garanzia del possesso di una struttura societaria sufficientemente solida per la gestione del servizio, che costituisce una componente accessoria di prestazioni socio sanitarie essenziali ai sensi della vigente normativa;
- si individua, come requisito necessario di capacità tecnica e professionale, avere esperienza di inserimenti lavorativi di persone svantaggiate in attività di servizi alla persona in ambito sociale dimostrata mediante la gestione di attività (ad es. in ambito scolastico, nell'ambito di servizi per anziani o per persone con disabilità, ecc.) per almeno un anno nell'ultimo triennio, ovverosia i 36 mesi antecedenti la data di pubblicazione dell'avviso.

Con il presente provvedimento si approva l'avviso (allegato 1), che sarà pubblicato sul sito internet della Città, indicando nello stesso le caratteristiche del servizio al fine di effettuare una ricognizione sul mercato e nell'ambito degli operatori potenzialmente interessati. Sarà comunque data notizia della pubblicazione di tale avviso a tutte le cooperative sociali di tipo B iscritte all'apposito Albo della Regione Piemonte, ivi compreso l'operatore attualmente affidatario del servizio (a suo tempo individuato tramite procedura aperta), in quanto la stessa attività risulta svolta, finora, in maniera soddisfacente e conforme al Capitolato Speciale d'Appalto.

Con la presente determinazione dirigenziale si provvede inoltre alla prenotazione dell'impegno di spesa per l'importo di Euro 559.944,00 (compresa IVA con aliquota al 5%, se dovuta), relativo all'intero periodo contrattuale biennale previsto.

Con successiva determinazione si prenderà atto del CIG e verranno approvati il Capitolato Speciale d'appalto e tutti i relativi allegati, nonché la lettera d'invito. A conclusione della procedura l'affidamento sarà disposto, secondo le disposizioni e con le procedure previste dal D.Lgs. 36/2023 all'operatore che avrà formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa.

Il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, è la dr.ssa Paola Chironna, Dirigente della Divisione Disabilità, Anziani e Tutele. Si dà atto che l'esigibilità dell'obbligazione è fissata al 31/12 di ogni anno di svolgimento del servizio.

Si dà atto che si rispetta il dettato di cui all'art. 183 comma 6 del D.Lgs. 267/2000 TUEL. Nello specifico le funzioni delle suddette attività sono da considerarsi fondamentali, ai sensi dell'art. 14 comma 27 del D.L. 78/2010. Tale norma individua, tra le principali funzioni, alla lettera g) "progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione" in riferimento alla quale le suddette attività sono da considerarsi necessarie per assicurare la continuità del servizio. Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al D.Lgs. 118/2011 così come integrati e corretti con D. Lgs. 126/2014. Si dà atto che l'acquisto oggetto del presente provvedimento è stato inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024, con il codice CUI S00514490010202300122. Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19/12/2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16/10/2012 n. mecc. 05288/128. Si dà atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Internet "Amministrazione trasparente".

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;
- Vista la vigente determinazione di delega (art. 7 del Regolamento di Contabilità vigente) del Direttore del Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi ai Dirigenti di Divisione;

DETERMINA

- di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Città di Torino n. 386 al Servizio scrivente;
- di attestare che il servizio in oggetto non è reperibile nelle convenzioni CONSIP attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) e che si tratta di servizio che ricade

- nell'allegato XIV alla Direttiva 2014/24/UE;
- di prevedere lo svolgimento ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. 36/2023, di una procedura riservata rivolta alle Cooperative Sociali di tipo B iscritte all'apposito Albo della Regione Piemonte, con la possibilità di espressione della manifestazione d'interesse da parte di tutte quelle iscritte nel predetto Albo e senza prevedere limiti al numero dei soggetti invitati alla procedura, se non quello del possesso dei requisiti necessari; di ammettere anche l'eventuale manifestazione di interesse e successiva partecipazione dell'attuale affidatario del servizio, ai sensi dell'art. 49 c. 5 del D.Lgs. 36/2023, dando atto della complessiva corretta esecuzione del contratto durante la sua vigenza.
 - di prevedere lo svolgimento, data la sussistenza delle condizioni dell'art. 50 c. 1 lettera e) del D.Lgs. 36/2023, di una procedura negoziata senza bando, preceduta da un'indagine di mercato, per l'affidamento del servizio accompagnamento per le persone con disabilità inserite nei servizi diurni a gestione diretta comunale, e del servizio accessorio di riordino, sanificazione e pulizia presso i centri a gestione diretta;
 - di approvare l'avviso (allegato 1) e il fac-simile della manifestazione d'interesse (allegato 2) che formano parte integrante del presente provvedimento, contenenti le principali indicazioni sul servizio che verrà affidato, il valore dell'affidamento, la durata, i requisiti di capacità economica e di capacità tecnica e professionale richiesti ai fini della partecipazione e le modalità per comunicare con la stazione appaltante, al fine di effettuare una indagine di mercato per l'individuazione degli operatori potenzialmente interessati nell'ambito dell'Albo delle Cooperative Sociali di tipo B della regione Piemonte;
 - di disporre la pubblicazione dell'avviso sul sito internet della Città e di darne informazione a tutte le Cooperative Sociali di Tipo B iscritte all'apposito Albo della regione Piemonte, ivi compreso l'operatore attualmente affidatario del servizio, come in precedenza previsto;
 - di dare atto che con successiva determinazione si prenderà atto del CIG e verranno approvati il Capitolato Speciale d'appalto e tutti i relativi allegati, nonché la Lettera d'invito;
 - di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto è la Dirigente della Divisione Disabilità, Anziani e Tutele, dr.ssa Paola Chironna;
 - di dare atto che l'acquisto oggetto del presente provvedimento è stato inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024, con il codice CUI S00514490010202300122;
 - di prenotare la spesa per l'importo di Euro 559.944,00 (compresa IVA con aliquota al 5% se dovuta), relativa all'intero biennio;
 - di mandare in economia la somma di Euro 69.993,00 per il 2023 prenotata con DD 3295/2020 (imp. 342/2023) in quanto, rispetto al periodo in cui è sorto l'atto dirigenziale citato, la situazione di emergenza sanitaria da Covid-19, ed il successivo periodo post pandemico, hanno notevolmente influito sui volumi dell'appalto, determinando una minore adesione dell'utenza al servizio stesso, riducendone il valore economico.
 - di dare atto che la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell' art. 147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole;
 - di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Dettaglio economico-finanziario

Si manda in economia la somma di Euro 69.993,00 per il 2023 prenotata con DD 3295/2020 (imp. 342/2023) con la seguente imputazione:

Importo	Anno Bilancio	Mis - sio-	Pro- gram- ma	T i- t	Ma- cro Ag-	Capitolo Articolo	Res- ponsa- bile	Scadenza obbliga- zione
---------	---------------	------------	---------------	--------	-------------	-------------------	------------------	-------------------------

		ne		o - l o	gre- gato		Servi- zio	
- 69.993,00	2023	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		SERVIZI SOCIALI - PRESTAZIONI DI SERVIZI - INTERVENTI A FAVORE DI DISABILI - settore 019						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U. 1.03.02.99.999		Altri servizi diversi n.a.c.						
Spesa ricorrente		si						

Si prenota la spesa di Euro 559.944,00 con la seguente imputazione:

Importo	Anno Bilancio	Mis- sio- ne	Pro- gram- ma	Ti - to - lo	Ma- cro Ag- gre- gato	Capitolo Articolo	Res- ponsa- bile Servi- zio	Scadenza obbliga- zione
69.993,00	2023	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2023
279.972,00	2024	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2024
209.979,00	2025	12	02	1	03	087300002001	019	31/12/2025
Descrizione capitolo e articolo		SERVIZI SOCIALI - PRESTAZIONI DI SERVIZI - INTERVENTI A FAVORE DI DISABILI - settore 019						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U. 1.03.02.99.999		Altri servizi diversi n.a.c.						
Spesa ricorrente		si						

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Paola Chironna