



CITTA' DI TORINO

**DIPARTIMENTO SERVIZI SOCIALI, SOCIO SANITARI E ABITATIVI
DIVISIONE DISABILITA', ANZIANI E TUTELE**

ATTO N. DD 347

Torino, 27/01/2023

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: COVID-19. PRESA D'ATTO INDIZIONE ASTA PROPRIETA' SUPERFICIARIA IMMOBILE VIA BRICCA 9 A TORINO. REVOCA PROCEDURA NEGOZIATA DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA STRUTTURA PER ANZIANI RAA M. BRICCA INDETTA CON DETERMINAZIONE N. 5088/2022 DEL 21/10/2022. PROROGA TECNICA DELL'ATTUALE GESTIONE PER IL PERIODO 01/02/2023 – 31/07/2023. IMPEGNO DI SPESA DI EURO 437.761,17 (IVA COMPRESA). CIG 9623793D35. CUI S00514490010202200642.

Premesso che il Regolamento Contratti della Città di Torino (n. 386, approvato con deliberazione C.C. in data 18/02/19) attribuisce al Servizio scrivente la competenza per la negoziazione relativa al gruppo merceologico oggetto del presente provvedimento;

Premesso altresì che l'emergenza sanitaria dovuta al Covid-19 ha obbligato l'Amministrazione comunale alla sospensione da marzo 2020 della gestione diretta della Residenza per anziani M. Bricca affidandola a terzi, in regime di urgenza, ai sensi dell'art. 163, commi 2 e 6, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per il periodo dal 25 marzo 2020 al 21 giugno 2020, cui è seguita l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), preceduta da un'indagine di mercato, per l'affidamento a terzi della gestione della struttura, a decorrere dal 22 giugno 2020 per un periodo di quattro mesi eventualmente prorogabili; durante tale periodo l'iniziale diminuzione dei parametri epidemiologici, ha consentito un generale allentamento delle misure precauzionali e di isolamento sia generali che della struttura, pur mantenendo elevati standard di sicurezza, facendo presumere che l'emergenza sanitaria fosse in via di superamento e si potesse pertanto riprendere la gestione diretta.

Tuttavia, il mutare continuo del quadro epidemiologico, ed il conseguente susseguirsi di disposizioni necessarie e cogenti, non prevedibili con anticipo, non ha consentito una programmazione di lungo periodo della gestione della Residenza e neppure, stante la riduzione dell'organico idoneo nel frattempo intervenuta, di riavviare la gestione diretta da parte della Città.

Peraltro, l'emergenza sanitaria a livello nazionale, inizialmente proclamata per sei mesi fino al 31 luglio 2020, è stata in seguito prorogata con più provvedimenti successivi spesso emanati all'ultimo e di durata limitata, fino a tutto il mese di marzo 2022. Pertanto, con determinazioni successive sono state avviate una serie di procedure a seguito delle quali la gestione della struttura è stata

affidata a terzi, prevedendo le necessarie proroghe tecniche durante lo svolgimento delle relative procedure al fine di non interrompere l'assistenza agli anziani, per il periodo dal 23/10/2020 al 31/10/2022 (da ultimo con determinazione n. 2619/2022 del 09/06/2022).

La gestione della struttura è stata affidata con procedure negoziate per il periodo dal 23/10/2020 al 22/02/2021 (determinazione n. 3647 del 20/10/2020), dal 23/02/2021 al 23/03/2021 (determinazione n. 583 del 14/02/2021), dal 24/03/2021 all'08/04/2021 (determinazione n. 1152 del 22/03/2021), dal 09/04/2021 all'08/08/2021 (determinazione n. 1427 del 07/04/2021), dal 09/08/2021 all'08/12/2021 (determinazione n. 3456 del 04/08/2021), dal 09/12/2021 al 28/02/2022 (determinazione n. 5888 del 06/12/2021), dal 01/03/2022 al 30/06/2022 (determinazione n. 790 del 24/02/2022) e dal 01/07/2022 al 31/10/2022 (determinazione n. 2619 del 09/06/2022), e proroga tecnica dal 01/11/2022 al 31/01/2023 (DD 5088/2022).

Nel frattempo sono intervenuti:

- il Documento Unico di Programmazione 2021-2023, approvato con D.C.C. n. 25 del 25 gennaio 2021, con cui l'Amministrazione Comunale ha assunto la decisione di procedere in modo definitivo alla messa a disposizione dell'immobile di Via Bricca 9 a terzi, per proseguirne l'utilizzo quale Residenza per anziani assicurando la continuità delle prestazioni erogate e la piena funzionalità;
- l'inserimento della struttura nel Piano Dismissioni Immobiliari 2022-2024, costituente parte integrante del D.U.P. per il triennio 2022-2024, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 192 del 29/03/2022;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 368/2022 del 31/05/2022, con cui l'Amministrazione ha approvato l'avvio della procedura ad evidenza pubblica finalizzata alla costituzione della proprietà superficiaria cinquantennale a favore di terzi sulla struttura M. Bricca, con vincolo di destinazione d'uso a Residenza per persone anziane autosufficienti in condizioni di fragilità.

La procedura prevista, si è perfezionata, a seguito del completamento dei documenti necessari, in data 26 gennaio 2023 con determinazione dirigenziale n. DD 319/2023 della Divisione Amministrativa Patrimonio del Dipartimento Servizi Interni, avente per oggetto, appunto, "Indizione gara mediante asta pubblica per la costituzione della proprietà superficiaria cinquantennale con vincolo di destinazione a residenza per persone anziane autosufficienti in condizioni di fragilità sul compendio sito in Torino, via Maria Bricca 9 - lotto unico - approvazione".

Nelle more di quanto previsto dalla citata Deliberazione 368/2022, con determinazione n. 5088/2022 del 21/10/2022 era stata avviata da parte della Divisione Disabilità, Anziani e Tutele del Dipartimento Servizi Sociali, Socio sanitari e Abitativi, un'indagine di mercato preliminare allo svolgimento di una nuova procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b, della legge 120/2020, pubblicando un avviso sul sito del Comune per l'individuazione di operatori economici da invitare per la procedura di affidamento della gestione di tale struttura per un periodo minimo di 6 mesi, dal 1° febbraio 2023 al 31 luglio 2023 e massimo di otto mesi e mezzo, dal 1° febbraio 2023 al 15 ottobre 2023, al fine di consentire l'espletamento della procedura di vendita della proprietà superficiaria, disponendo contestualmente una proroga tecnica di 3 mesi (dal 01/11/2022 al 31/01/2023) del contratto vigente.

Vista l'avvenuta approvazione della citata determinazione n. DD 319/2023 del 26 gennaio 2023, in considerazione dell'imminente pubblicazione del relativo Avviso pubblico e dell'individuazione, a fronte delle offerte presentate, dell'aggiudicatario con il quale si addiverrà alla stipula degli atti relativi alla costituzione della proprietà superficiaria, secondo quanto sarà specificato nell'apposito Disciplinare, si reputa opportuno in questa sede revocare l'indizione della procedura negoziata preceduta da manifestazione di interesse relativa al servizio di gestione della Residenza per anziani Bricca avviata con la determinazione 5088/2022 ed approvare una proroga tecnica di 6 mesi reputati necessari al completamento della procedura per la vendita della proprietà superficiaria, con consegna dell'immobile al superficiario con contestuale vincolo alla destinazione a Residenza per anziani che prevede altresì che agli ospiti tuttora presenti sia assicurata la necessaria assistenza.

Si precisa che, qualora, intervenisse anticipatamente l'aggiudicazione e l'assegnazione della proprietà superficiaria al nuovo concessionario della struttura, il vincolo contrattuale di tale proroga tecnica verrebbe anticipatamente sciolto, dandone idoneo preavviso al gestore affidatario della stessa.

Qualora, infine, alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte non vi fossero offerenti nella procedura ad evidenza pubblica finalizzata alla costituzione della proprietà superficiaria cinquantennale a favore di terzi sulla struttura M. Bricca, si procederà all'indizione di una procedura aperta per la gestione della Residenza per anziani, prevedendone una maggiore durata stante l'imprevedibilità del tempo necessario all'Amministrazione per compiere le proprie valutazioni in merito.

Preso atto che il servizio in oggetto non è reperibile nelle convenzioni CONSIP attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.).

Nelle more dello svolgimento dell'asta della proprietà superficiaria, è necessario dare continuità al servizio, disponendo una proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per il periodo dal 01/02/2023 al 31/07/2023.

Tale previsione era espressamente contenuta nel Capitolato della procedura avviata con determinazione n. 7128 del 30/12/2021, all'art. 2 "L'Amministrazione si riserva l'applicazione degli istituti di cui all'art. 106 D.Lgs. 50/2016 con particolare riferimento a quanto previsto ai commi 11 e 12".

A tal fine, con nota prot. 5247 del 26/01/2023 questa stazione appaltante ha comunicato alla Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS, con sede legale in Pinerolo (TO), viale Savorgnan D'Osoppo, 4/10, P.IVA 03890320017, attuale gestore della struttura, la volontà di procedere alla suddetta proroga, per il periodo dal 01/02/2023 al 31/07/2023, agli stessi prezzi, patti e condizioni previste nel contratto vigente, e che con nota Prot. n. 5357/043 del 27/01/2023 conservata agli atti della Divisione lo stesso organismo ne ha espresso l'assenso.

La spesa necessaria per la proroga tecnica è quantificata in Euro 437.761,77 (IVA al 5% compresa) calcolata sulla base di un numero massimo di ospiti che si presume di n. 55 per i mesi da febbraio a luglio 2023, tenendo conto che al momento gli ospiti effettivi sono n. 53 e che sono pervenute nuove istanze di inserimento.

Si dà atto inoltre che sono tuttora in corso di validità, con esito positivo, i controlli precedentemente effettuati sull'affidatario.

Al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9 del D.Lgs. 50/2016, trattandosi di affidamento diretto.

Si dà atto inoltre:

- dell'indispensabilità del presente servizio, al fine di garantire la continuità delle prestazioni fornite dalla suddetta struttura a favore di persone anziane in condizioni di fragilità psicofisica e prevalentemente prive di sostegni e rete familiare; un'interruzione nella continuità di tali prestazioni provocherebbe danni gravi e certi alla salute e all'incolumità delle persone ospitate nella struttura, con conseguenti maggiori oneri a carico dell'Amministrazione;
- del CIG della procedura di proroga tecnica, n. 9623793D35.

Richiamati i principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al d.lgs 118/2011, così come integrati e corretti con il D.Lgs 126/2014;

Si dà atto che l'esigibilità delle obbligazioni riferite alla prenotazione dell'impegno di spesa per l'anno 2023 avverrà entro il 31/12/2023.

Si dà atto che la procedura di proroga tecnica è già inserita nella Programmazione Acquisti con codice CUI S00514490010202200642, sebbene con una scansione temporale ed economica diversa, di cui occorre prendere atto modificando la relativa Programmazione.

Il presente provvedimento non è pertinente alle disposizioni in materia di valutazione dell'impatto economico dettate dalla circolare del 19/12/2012 prot. n. 16298, in applicazione alla deliberazione della Giunta Comunale del 16/10/2012 n. mecc. 05288/128.

Visto quanto disposto dall'art. 1, c. 775, della L. 29 dicembre 2022, n. 197, che ha differito al 30 aprile 2023 il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025 per gli Enti locali; Dato atto che alla data odierna il Bilancio di previsione 2023-2025 della Città di Torino risulta in fase di predisposizione e che lo stesso non è stato approvato entro il 31 dicembre 2022; Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), si intende autorizzato l'esercizio provvisorio;

Richiamati in particolare:

- le disposizioni di cui ai commi 3 e 5 dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000, che prevedono limitazioni alle spese impegnabili durante l'esercizio provvisorio, nell'ambito degli stanziamenti di spesa previsti dall'ultimo bilancio di previsione approvato;

- il punto 8 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. "Esercizio provvisorio e gestione provvisoria";

Occorre ora provvedere all'impegno della suddetta spesa di euro 437.761,77 al di fuori dei limiti dei dodicesimi, in quanto trattasi di spesa a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

Poiché trattasi di un servizio che ha carattere continuativo, non è frazionabile in dodicesimi ed è necessario per garantire la continuità delle prestazioni fornite dalla suddetta struttura a favore di persone anziane in condizioni di fragilità, la mancata prosecuzione dello stesso comporterebbe un danno grave e certo all'Ente.

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

- Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267
- Visto l'art. 74 dello Statuto della Città;
- Visti gli artt. 182, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- Visto l'art. 3 del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- Richiamato il principio contabile della gestione finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata;
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate;
- Vista la vigente determinazione di delega (art. 7 del Regolamento di Contabilità vigente) del Direttore del Dipartimento Servizi Sociali, Socio Sanitari e Abitativi ai Dirigenti delle Divisioni;

DETERMINA

- di prendere atto della determinazione dirigenziale n DD 319/2023 del 26 gennaio 2023 della Divisione Amministrativa Patrimonio del Dipartimento Servizi Interni, avente per oggetto "Indizione gara mediante asta pubblica per la costituzione della proprietà superficiaria cinquantennale con vincolo di destinazione a residenza per persone anziane autosufficienti in condizioni di fragilità sul compendio sito in Torino, via Maria Bricca 9 - lotto unico -

approvazione”;

- di revocare conseguentemente, in considerazione dell'imminente pubblicazione del relativo Avviso pubblico e dell'individuazione, a fronte delle offerte presentate, dell'aggiudicatario con il quale si addiverrà alla stipula degli atti relativi alla costituzione della proprietà superficiaria e alla consegna dell'immobile con vincolo di destinazione, come sarà specificato nell'apposito Disciplinare, la procedura negoziata preceduta da manifestazione di interesse relativa al servizio di gestione della Residenza per anziani Bricca indetta con determinazione n. 5088/2022 del 21/10/2022;

- di dare atto che, nelle more dello svolgimento della procedura di cui alla citata Determinazione n. DD 319 del 26 gennaio 2023, occorre assicurare senza interruzioni l'assistenza agli ospiti della Residenza per Anziani, disponendo una proroga tecnica dell'attuale servizio di gestione della struttura, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del d.lgs. 50/2016, per il periodo dal 1° febbraio 2023 al 31 luglio 2023, stimando che tale periodo possa essere sufficiente per la conclusione della procedura suddetta;

- di attestare che il servizio oggetto della negoziazione rientra nelle competenze d'acquisto attribuite dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Città di Torino n. 386 al Servizio scrivente;

- di attestare che il servizio in oggetto non è reperibile nelle Convenzioni Consip attive, né sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.);

- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di proroga tecnica è la Dirigente della Divisione Disabilità, Anziani e Tutele, dott.ssa Paola Chironna e che il CIG relativo alla proroga tecnica è 9623793D35;

- di dare atto dell'indispensabilità del presente servizio, al fine di garantire la continuità delle prestazioni fornite dalla suddetta struttura a favore di persone anziane in condizioni di fragilità psicofisica e prevalentemente prive di sostegni e rete familiare; un'interruzione nella continuità di tali prestazioni provocherebbe danni gravi e certi alla salute e all'incolumità delle persone ospitate nella struttura, con serio rischio di perdita dell'autosufficienza e conseguenti maggiori oneri a carico dell'Amministrazione;

- di attestare che il presente provvedimento non è pertinente alla disciplina di cui alla circolare prot. 16298 del 19.12.2012, come da dichiarazione conservata agli atti della Divisione scrivente;

- di dare atto che con nota prot. 5247 del 26/01/2023 questa stazione appaltante ha comunicato alla Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS con sede legale in Pinerolo (TO), viale Savorgnan D'Oso, 4/10, P.IVA 03890320017 la volontà di procedere alla suddetta proroga, agli stessi prezzi, patti e condizioni previste nel contratto vigente, e che con nota prot. n. 5357/043 del 27/1/2023 lo stesso organismo ne ha espresso l'assenso;

- di affidare pertanto il servizio di gestione della struttura per anziani dal 1° febbraio 2023 al 31 luglio 2023 alla Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS e che per tale proroga verrà sottoscritto un contratto aggiuntivo; si precisa che qualora, nel frattempo intervenisse l'aggiudicazione e l'assegnazione definitiva della proprietà superficiaria, il vincolo contrattuale di tale proroga tecnica verrebbe anticipatamente sciolto, dandone idoneo preavviso al gestore affidatario della stessa.

Qualora, invece, alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte non vi fossero offerenti nella procedura ad evidenza pubblica finalizzata alla costituzione della proprietà superficiaria cinquantennale a favore di terzi dell'immobile situato a Torino in V. M. Bricca 9, si procederà all'indizione di una procedura aperta per la gestione della residenza per anziani di maggiore durata, stante l'imprevedibilità del tempo necessario all'Amministrazione Comunale per compiere le proprie valutazioni al fine di indire una nuova asta.

- di impegnare, per la proroga tecnica a favore della Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS, con sede legale in Pinerolo (TO), viale Savorgnan D'Oso, 4/10, P.IVA 03890320017 un importo complessivo massimo, per il periodo dal 1° febbraio 2023 al 31 luglio 2023, di Euro 416.915,40 oltre IVA al 5 % per un totale di euro 20.845,77, pari ad una quota di euro 41,88 pro capite /pro die,

Iva esclusa, ad ospite, per n.55 ospiti.

Si manda in economia la somma di Euro 874.776,60 per il 2023 prenotata con DD 5088/2022 del 21/10/2022.

- di approvare la spesa per la proroga tecnica di Euro 416,915,40 oltre ad euro 20.845,77 per IVA al 5%, per un totale complessivo di Euro 437.761,17, imputando la stessa, per Euro 437.761,17 sul bilancio 2023, come da dettaglio economico finanziario;

- di dare atto che:

- tale spesa non rientra nel frazionamento in dodicesimi previsto dal combinato disposto dell'art. 163 commi 3 e 5 D.Lgs. 267/2000, in quanto trattasi di spesa che ha carattere continuativo ed è necessaria per garantire la continuità delle prestazioni fornite dalla suddetta struttura a favore di persone anziane in condizioni di fragilità;

- del positivo e regolare esperimento dei controlli effettuati;

- il pagamento avverrà dietro presentazione di regolari fatture, previo accertamento della regolarità della prestazione, entro 60 giorni dal ricevimento della documentazione stessa;

- per quanto riguarda le transazioni relative ai pagamenti che verranno effettuati a favore della Cooperativa Sociale Quadrifoglio SC ONLUS, P.I. 03890320017 verranno rispettate le disposizioni dell'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- che si provvederà, pertanto, ai sensi dell'art. 7, comma 9, del D.M. 16 gennaio 2018, n. 14, ad aggiornare i documenti relativi alla Programmazione degli Acquisti dell'Ente;

- ai sensi della circolare prot. 9649 del 26.11.2012 il presente provvedimento non comporta oneri di utenza;

- il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente".

- la presente determinazione è stata sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis TUEL e che con la sottoscrizione si rilascia parere di regolarità tecnica favorevole.

Dettaglio economico-finanziario

Si impegna la somma di Euro 437.761,17 con la seguente imputazione (uscita ricorrente):

Importo Euro	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Servizio Responsabile	Scadenza obbligazione
437.761,17	2023	12	03	1	03	087300018001	019	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo		SERVIZI SOCIALI - PRESTAZIONI DI SERVIZI - INTERVENTI IN FAVORE DI ANZIANI - S.R.E. IVA - settore 019						
Conto Finanziario n°		Descrizione Conto Finanziario						
U.1.03.02.99.999		Altri servizi diversi n.a.c.						

Si manda in economia la somma di Euro 874.776,60 prenotata con DD 5088/2022 (impegno n. 3244/2023) con la seguente imputazione:

Importo Euro	Anno Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo Articolo	Servizio Responsabile	Scadenza obbligazione
--------------	---------------	----------	-----------	--------	-----------------	-------------------	-----------------------	-----------------------

-874.776,60	2023	12	03	1	03	087300018001	019	31/12/2023
Descrizione capitolo e articolo	SERVIZI SOCIALI - PRESTAZIONI DI SERVIZI - INTERVENTI IN FAVORE DI ANZIANI - S.R.E. IVA - settore 019							
Conto Finanziario n°	Descrizione Conto Finanziario							
U.1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.							

LA DIRIGENTE
Firmato digitalmente
Paola Chironna